

NOTIFICACIÓN POR AVISO

El Área de Responsabilidad Fiscal y jurisdicción Coactiva de la Contraloría General del Departamento de Sucre, con el objeto de dar cumplimiento a lo ordenado en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, procede a notificar por medio del presente aviso.

Fecha del aviso: 23 DE NOVIEMBRE DE 2022

Persona por notificar: DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ

Entidad Afectada: HOSPITAL UNIVERSITARIO DE SINCELEJO ESE.

N° Providencia: AUTO N°0437

Fecha Providencia: 29 DE JULIO 2022

Tipo de providencia: AUTO DE APERTURA

P.R.F. N°: PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL N° 035 - 2022

Se le hace saber que contra la presente decisión procede

Argumentos de defensa	SI	NO	Termino (Días):	Dependencia:
Recurso de Reposición	SI	NO	Termino (Días):	Dependencia:
Recurso de Apelación	SI	NO	Termino (Días):	Dependencia:

Anexo Providencia: AUTO N° 0437

N° Folios: (08) folios

Observaciones: Se advierte que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la publicación del aviso en la página web de la Entidad.

Ligia Rosales Tirado
LIGIA LEONOR ROSALES TIRADO
Profesional Universitario Grado – 02
Área de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva.

Calle 20 # 20 - 47
Edificio La Sabanera, Piso 4
Sincelejo - Sucre
Tel.: (5) 2714138

contrasucra@contraloriasucra.gov.co
www.contraloriasucra.gov.co

NIt: 892280017-1



AUTO N° 0437

APERTURA DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL N° 035 - 2022

AREA DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA

En Sincelejo a los veintinueve (29) días del mes de julio de dos mil veintidós (2022), el suscrito Profesional Universitario del Área de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría General del Departamento de Sucre, en ejercicio de la competencia que le confiere el artículo 272 de la Constitución Política y en atención a lo dispuesto en los artículos 40 y 41 de la Ley 610 de 2000, procede a aperturar Proceso de Responsabilidad Fiscal N° 035 - 2022 adelantado por hechos ocurridos en las dependencias administrativas del Hospital Universitario de Sincelejo ESE - Sucre.

I. FUNDAMENTOS DE HECHOS

El Área de Control Fiscal y Auditorías remite el hallazgo fiscal N° 099 - 2020 estructurado en desarrollo de la auditoría modalidad regular vigencia fiscal 2019, donde se evidencia que la presente investigación se origina por irregularidades que describen los auditores de la siguiente manera:

HECHO UNICO

"Revisado el expediente del contrato 0129 de 2019, se observó en los pagos encontrados, que el área de Tesorería no aplico las debidas deducciones de ley, debido a que una vez calculado el valor que la entidad debió aplicar, este arrojó la suma de \$ 20.916.891,08, más el valor descontado fue de \$19.096.894, evidenciándose una diferencia de \$1.819.997.08".

II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Tendrá el Despacho como fundamentos de derecho la siguiente normatividad:

Artículo 6 de la Constitución Política que señala *"Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones"*.

Artículos 272 y 268 numeral 5 de la Constitución Política, según lo cual corresponde a la Contraloría General de la República y a las Contralorías Departamentales, municipales, y distritales *"establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal, imponer las sanciones pecuniarias que sean del caso, recaudar su monto y ejercer la jurisdicción coactiva sobre los alcances deducidos de la misma"*



El artículo 5º de la Ley 610 de 2000, modificado por el artículo 125 del Decreto 403 de 2020 establece que: *La responsabilidad fiscal estará integrada por los siguientes elementos:*

- Una conducta dolosa o gravemente culposa atribuible a una persona que realiza gestión fiscal o de quien participe, concurra, incida o contribuya directa o indirectamente en la producción del daño patrimonial al Estado.
- Un daño patrimonial al Estado.
- Un nexo causal entre los dos elementos anteriores.

El artículo Artículo 6 de la Ley 610 del 2000, modificado por el artículo 126 del Decreto 403 de 2020 señala que: *Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal. Dicho daño podrá ocasionarse como consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de quienes realizan gestión fiscal o de servidores públicos o particulares que participen, concurren, incidan o contribuyan directa o indirectamente en la producción del mismo.*

El artículo 40 de la Ley 610 del 2000 señala "Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal. Cuando de la indagación preliminar, de la queja, del dictamen o del ejercicio de cualquier acción de vigilancia o sistema de control, se encuentre establecida la existencia de un daño patrimonial al Estado e indicios serios sobre los posibles autores del mismo, el funcionario competente ordenará la apertura del proceso de responsabilidad fiscal. El auto de apertura inicia formalmente el proceso de responsabilidad fiscal.

En el evento en que se haya identificado a los presuntos responsables fiscales, a fin de que ejerzan el derecho de defensa y contradicción, deberá notificárseles el auto de trámite que ordene la apertura del proceso. Contra este auto no procede recurso alguno..."

De conformidad con lo anterior se tiene entonces que el proceso de Responsabilidad Fiscal tiene su fundamento Constitucional en el artículo 267 el cual lo define como una Función Pública que ejerce la Contraloría General de la República y en el caso de la competencia para las Contralorías Departamentales la determina el artículo 272, quienes vigilarán la Gestión Fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen Fondos o Bienes de la Nación.



III. COMPETENCIA

El Hospital Universitario de Sincelejo ESE - Sucre, es un Ente sujeto de Control Fiscal por esta Contraloría Departamental, en la forma como lo establece el artículo (272 C.N), por lo cual le asiste la competencia ordinaria para aperturar el presente Proceso de Responsabilidad Fiscal de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000.

IV. IDENTIFICACION DE LA ENTIDAD ESTATAL AFECTADA Y DE LOS PRESUNTOS RESPONSABLES:

Como entidad afectada se determinó a El Hospital Universitario de Sincelejo ESE.
Como presuntos responsables fiscales se tienen a:

DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ, identificado con C.C. N° 64.566.684, en su condición de Tesorero para la época de la ocurrencia de los hechos.

V. DETERMINACIÓN DEL DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO Y ESTIMACION DE LA CUANTIA:

Los hechos objeto de estudio y que dieron origen al presente proceso, son constitutivos de detrimento patrimonial, debido que durante el desarrollo del proceso auditor a la vigencia 2019, en el Hospital Universitario de Sincelejo ESE, se pudo evidenciar que Revisado el expediente del contrato 0129 de 2019, se observó en los pagos encontrados, que el área de Tesorería no aplico las debidas deducciones de ley, debido a que una vez calculado el valor que la entidad debió aplicar, este arrojó la suma de \$ 20.916.891,08, más el valor descontado fue de \$19.096.894, evidenciándose una diferencia de \$1.819.997.08, generando con ello detrimento patrimonial a la entidad por valor de **UN MILLON OCHOCIENTOS DIECINUEVE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS CON OCHO CENTAVOS . (\$1.819.997.08).**

VI. VINCULACION DEL GARANTE

Nº poliza	Fecha de expedicion	Vigencia desde hasta		Amparos	Vr. Asegurado
540-64-994000000400	06-06-2019	04-06-2019	04-06-2020	1.cobertura de manejo oficial deducible del 10% sobre el valor de la perdida. 2.Delitos contra la ad. Publica 3.Fallos con responsabilidad Fiscal	\$24.000.000
Tomador	Asegurado			Beneficiario	
Hospital Universitario De Sincelejo ESE	Hospital Universitario De Sincelejo ESE			Hospital Universitario De Sincelejo ESE	

Calle 20 # 20 - 47
Edificio La Sabanera, Piso 4
Sincelejo - Sucre
Tel.: (5) 2714138

contrasucree@contraloriasucree.gov.co
www.contraloriasucree.gov.co

Nit: 892280017-1

Página 3 de 8



En aplicación a lo establecido en el artículo 44 de la Ley 610 de 2000 que dice: "Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculara al proceso a la compañía de seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado"...

Teniendo como fundamento el anterior precepto normativo, se vinculará a esta actuación administrativa a la Aseguradora Solidaria De Colombia, con NIT 860.524.654 - 6, con oficina principal en la Calle 100 N° 9A - 45 Pisos 3,8 y 12 en la ciudad de Bogotá D.C. como garante o tercero civilmente responsable, conforme a la suscripción de la Póliza global de manejo sector oficial N° 540-64-99400000400 por valor asegurado de \$ 24.000.000 otorgando los siguientes amparos:

1. Cobertura de manejo oficial deducible del 10% sobre el valor de la pérdida.
2. Delitos contra la Administración Pública
3. Fallos con responsabilidad Fiscal.

Así las cosas, sustentados en los elementos materiales probatorios del presente sub examine, se procederá a afectar la siguiente póliza y se vinculara a la Aseguradora Solidaria De Colombia.

VII. SOPORTES PROBATORIOS

Los medios de prueba y medios de defensa que reposan en el expediente, se tendrán como tales conforme lo ordena el artículo 28 de la Ley 610 de 2000.

(...) Los hallazgos encontrados en las auditorías fiscales tendrán validez probatoria dentro del proceso de responsabilidad fiscal, siempre que sean recaudados con el lleno de los requisitos sustanciales de ley." (Negritas del Despacho)... así las cosas sirven de base fáctica y jurídica para proceder a la apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal las siguientes pruebas:

Documentales

1. Oficio traslado de hallazgo. F 1
2. Formato de traslado de hallazgo fiscal. Fs. 2-4
3. 1 CD F. 5
4. Formato único de hoja de vida Debby Dominguez Martinez. Fs. 6-8
5. Copia de Cedula de Ciudadanía Debby Dominguez Martinez. F. 9
6. Copia del formulario único de declaración de bienes y rentas. F. 10
7. Copia del nombramiento Provisional en el cargo de Profesional Universitario del Hospital Regional II Nivel de Sincelejo de Debby Dominguez Martinez. Fs. 11
8. Copia de acta de posesión del cargo de Profesional Universitario del Hospital Regional II Nivel de Sincelejo de Debby Dominguez Martinez. F.12



9. Copia donde hace constar que la funcionaria Debby Dominguez Martinez presto sus servicios en la entidad hospitalaria. F. 13
10. Copia Póliza de aseguramiento. F.27

Actuaciones Procesales

1. Acta de mesa de trabajo. Fs. 28 - 29

VIII. MEDIDAS CAUTELARES.

Este despacho ordenará dar inicio a la investigación de bienes con relación a cada uno de los presuntos responsables fiscales y en consecuencia de existir mérito y en cuaderno separado, decretará las medidas cautelares a que hubiere lugar en el transcurso del proceso, de conformidad con lo estipulado en el artículo 12 de la Ley 610 de 2000.

IX. CONSIDERANDOS

Que el artículo 1º de la Ley 610 de 2000 con sujeción a lo dispuesto en el artículo 267 de la Constitución Nacional, consagra entre sus apartes, que le corresponde a la Contraloría determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, cuando en ejercicio de la Gestión Fiscal o con ocasión de ésta, causen por acción u omisión y en forma dolosa o culposa un daño al patrimonio del Estado.

Que el artículo 272 de la Constitución Política de Colombia atribuye la vigilancia de la Gestión Fiscal de los Departamentos, Distritos y Municipios donde haya Contralorías, a éstas y se ejercerá en forma posterior y selectiva.

Que la Responsabilidad Fiscal tiene como fin obtener una declaración jurídica, la cual se exprese con certeza que un determinado servidor público o particular que participe, concorra, incida o contribuya directa o indirectamente en la producción de los daños patrimoniales al estado, debe cargar con las consecuencias que se derivan de sus actuaciones irregulares en la gestión fiscal que ha realizado, obligándose a responder económicamente por su conducta Dolosa o Gravemente Culposa; entendiéndose gestión fiscal como el conjunto de actividades económico-jurídicas, relacionadas con la adquisición, conservación, enajenación, explotación, consumo o disposición de los bienes del Estado, así como la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines del Estado y realizado por los órganos o entidades de naturaleza pública o por personas naturales o jurídicas de carácter privado.

Que el artículo 5 de la Ley 610 de 2000, modificado por el artículo 125 del decreto 403 de 2020 estructura los elementos de la Responsabilidad Fiscal, los cuales enumera de la siguiente manera:

1. Una conducta Dolosa o Gravemente Culposa

Calle 20 # 20 - 47
Edificio La Sabanera, Piso 4
Sincelejo - Sucre
Tel.: (5) 2714138

contrasucree@contraloriasucree.gov.co
www.contraloriasucree.gov.co

Nit: 892280017-1

Página 5 de 8



2. Un daño al Patrimonio del Estado y
3. Un nexo causal entre estos dos últimos elementos.

El Proceso de Responsabilidad Fiscal es un conjunto de actuaciones administrativas que se adelantan con el fin de determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, cuando en ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión de ésta, causen por acción u omisión y en forma dolosa o gravemente culposa, un daño al patrimonio del Estado.

Teniendo en cuenta que la situación fáctica y jurídica de los hechos amerita la apertura de proceso de responsabilidad fiscal, con ocasión al daño al patrimonio del Estado, es necesario analizar la presencia de este primer elemento de la responsabilidad fiscal en tratándose que se tramitara por el procedimiento Ordinario, dejando el análisis de la conducta y el nexo causal para futuras diligencias en caso de que haya lugar a ello.

En aplicación del artículo 40 de la Ley 610 de 2000, la apertura de un proceso de responsabilidad fiscal procede una vez establecida la existencia de un daño al patrimonio del Estado y cuando menos un indicio de la responsabilidad sobre los posibles autores o causantes del mismo.

Señalado lo anterior, resulta importante para este despacho en primera instancia analizar la existencia del daño patrimonial al Estado como principal elemento de la responsabilidad fiscal, de conformidad con las probanzas obrantes en el expediente y relacionadas con los hechos que dieran origen al correspondiente hallazgo, no sin antes advertir que dichas pruebas fueron recaudadas en legal forma y son las que esencialmente se tienen como soporte probatorio en el presente auto de apertura.

Así las cosas, en este caso, se puede concluir que en ejercicio de la gestión fiscal que comporta la administración y manejo de los recursos del Estado puestos a su disposición, **DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ**, identificado con C.C. N° 64.566.684, en su condición de Tesorero para la época de la ocurrencia de los hechos, inobservaron los principios de eficacia, eficiencia y economía que enmarca el actuar de quienes administran los recursos del Estado, al generar con su actuar el menoscabo del erario por valor de \$ 1.819.997.08, toda vez que se pudo evidenciar que revisado el expediente del contrato 0129 de 2019, se observó en los pagos encontrados, que el área de Tesorería no aplicó las debidas deducciones de ley, debido a que una vez calculado el valor que la entidad debió aplicar, este arrojo la suma de \$ 20.916.891,08, más el valor descontado fue de \$19.096.894, evidenciándose una diferencia de \$1.819.997.08".

Esta circunstancia permitió la materialización del daño al patrimonio del Estado, en cuantía de **UN MILLON OCHOCIENTOS DIECINUEVE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y SIETE PESOS CON OCHO CENTAVOS. (\$1.819.997.08).**

En atención a las anteriores consideraciones de hecho y de derecho, el Área de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría General del Departamento de Sucre.

Calle 20 # 20 - 47
Edificio La Sabanera, Piso 4
Sincelajo - Sucre
Tel.: (5) 2714138

contrasucres@contraloriasucres.gov.co
www.contraloriasucres.gov.co

NIt: 892280017-1

Página 6 de 8



X. RESUELVE:

PRIMERO: Avocar el conocimiento de las presentes diligencias fiscales en las dependencias administrativas del Hospital Universitario de Sincelejo ESE - Sucre

SEGUNDO: Declarar abierto el Proceso de Responsabilidad Fiscal N° 035 - 2022 por el Hallazgo Fiscal N° 099 - 2020 estructurado en desarrollo de la auditoría Financiera y de Gestión, realizada en El Hospital Universitario de Sincelejo ESE - Sucre, correspondiente a la vigencia 2019, en contra de:

DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ, identificado con C.C. N° 64.566.684, en su condición de Tesorero para la época de la ocurrencia de los hechos.

TERCERO: Téngase como pruebas las indicadas en el Numeral VII del presente proveído las cuales fueron trasladadas a esta dependencia en virtud del Hallazgo Fiscal N° 099 - 2020, además de las que con posterioridad incorpore este despacho; pruebas que se consideran útiles, pertinentes y conducentes para el desarrollo de este proceso, por cuanto estas se encuentran estrechamente ligadas con los hechos generadores del daño y practíquese las siguientes:

DE LAS VERSIONES LIBRES:

Cítese a este Despacho para escuchar en versión libre y espontánea a:

DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ, identificado con C.C. N° 64.566.684, en su condición de Tesorero para la época de la ocurrencia de los hechos.

DOCUMENTALES:

Solicítese al Hospital Universitario de Sincelejo ESE - Sucre enviar a este despacho y con destino a este proceso los siguientes documentos:

Copia íntegra del contrato 0129 de 2019 y sus anexos.

DEMÁS PRUEBAS: En ejercicio de las facultades de Policía Judicial que asigna la Constitución Política a este ente de control, practíquense todas las demás pruebas que se consideren necesarias para el esclarecimiento de los hechos presuntamente irregulares y que surjan en el desarrollo del presente proceso, con el fin de recaudar las pruebas documentales y demás que se puedan practicar en debida forma.

CUARTO: Ordenar la realización de investigación de bienes respecto del presunto responsable fiscal.

SEXTO: Comunicar la apertura del presente Proceso de Responsabilidad Fiscal al Represente Legal del El Hospital Universitario de Sincelejo ESE o quien haga sus veces, solicitándole su oportuna colaboración para el desarrollo adecuado del presente proceso.



SEPTIMO: Vincular a la Aseguradora Solidaria De Colombia, con NIT 860.524.654 - 6, con oficina principal en la Calle 100 N° 9A – 45 Pisos 3,8 y 12 en la ciudad de Bogotá D.C. como garante o tercero civilmente responsable, conforme a la suscripción de la Póliza global de manejo sector oficial N° 540-64-994000000400 por valor asegurado de \$ 24.000.000 otorgando los siguientes amparos: 1. Delitos contra la Administración Pública. 2. Alcances fiscales. Comunicándole el presente Auto de Apertura.

OCTAVO: Notifíquese personalmente esta decisión a:

DEBBY DOMINGUEZ MARTINEZ, identificado con C.C. N° 64.566.684, en su condición de Tesorero para la época de la ocurrencia de los hechos.

En caso de no ser posible su notificación personal, notificar por aviso en los términos y condiciones del artículo 106 de la Ley 1474 de 2011.

NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE

29 de Julio de 2022


ROSA MARIA VERGARA HERNANDEZ

Profesional Universitario Grado 07
Área Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva.

*Proyectó: Ligia Leonor Rosales Tirado.
Profesional Universitario A.R.F.J.C.*

Calle 20 # 20 - 47
Edificio La Sabanera, Piso 4
Sincelejo - Sucre
Tel.: (5) 2714138

contrasucree@contraloriasucree.gov.co
www.contraloriasucree.gov.co

Nit: 892280017-1

Página 8 de 8